

国际贸易协定与柬埔寨成衣业

MFA协定是怎样影响柬埔寨的？

1995年在“关贸总协定”的框架下签订的MFA提供10年的开放，发达工业国家要接受在纺织品和成衣的公开竞争。受此影响，富裕国家通过对主要成衣生产国的中国、印度的进口设限而得以喘息。中国、印度的公司必须付出额外的成本出口到高生产成本的国家如美国和欧盟国家。

柬埔寨无意中受益。由于进口限制，富裕国家的采购商开始从不受配额限制的国家寻找产品。柬埔寨是其中之一，孟加拉国是另外一个，孟加拉国可能也是这个行业中柬埔寨最密切的竞争对手。¹

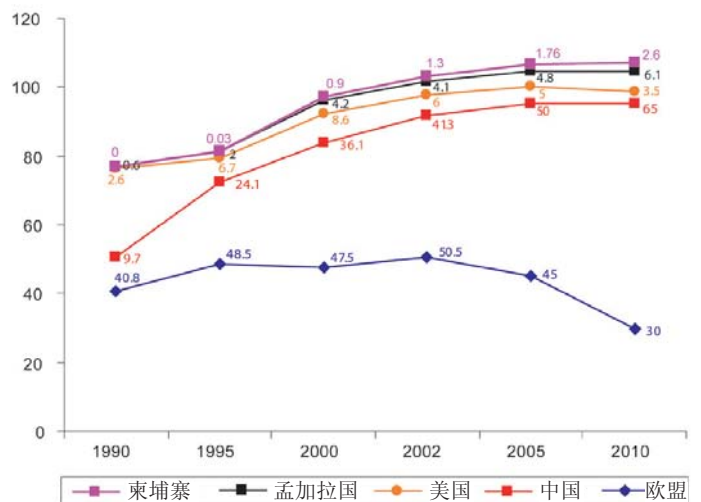
成衣贸易在柬埔寨迅速的腾飞始于1998年，美国政府开始协商将柬埔寨纳入配额体制内。通过改善劳工条件作为交易给了柬埔寨特别的贸易优惠待遇，美国奖励柬埔寨配额是为了确保工人的权利。²

MFA协定失效后会发生什么？

多种纤维协定（MFA）在2004年12月31日到期。柬埔寨仍然从美国政府的双边配额体制中获益。无论如何，随着这种贸易限定的过期，所有国家都面临着全球经济一体化的竞争。从长期来看，除非他们在市场上有特别的表现，像柬埔寨这样的小型生产商，将很难同大生产商在整体供应链、服务标准和数量积累上进行竞争。

配额制帮助柬埔寨的成衣业有了一个开始。但成衣销售不在配额范围内的也有所增长。³

全球纺织品和服装市场的预期增长可以缓解对柬埔寨成衣的影响。⁴ 柬埔寨在2003年的成衣出口占全世界产量的0.74%。⁵



全球成衣贸易额，亿美元⁶

柬埔寨就业会减少吗？

这个问题很难回答。要看采购商是否继续从柬埔寨成衣厂采购。大部分分析家希望采购商可以巩固来源——他们可以从较少的国家购买更多的成衣，并且在那些国家和更大的工厂做交易。

采购商如何作出决定

采购商以四个因素来做决定：

- 价格
- 质量
- 从生产到市场的时间
- 社会责任的遵守，包括遵守劳工标准

最近世界⁷银行一项对成衣业采购商的调查评价显示，柬埔寨拥有一个中上水准的劳工标准。排在泰国、中国、越南及孟加拉国以上。

占柬埔寨成衣贸易额45%的采购商，认为他们有意向增加或保持现有的采购水平。超过60%被调查的采购商认为符合劳工标准与否和价格、质量、交货期同等重要。86%的采购商相信符合劳工标准对产品的消费者更为重要。几乎所有被调查的（86%）采购商认为好的工作环境对产品的消费者“更为重要”。

如果这些调查结果是正确的，失业不会如某些人想得那么严重。

有無工厂已倒闭？

总的来说，被调查的大部分工厂在MFA协定接近失效的时候，都持“等等看”的态度。但无论如何，一些工厂因订单的增加而扩大。

大部分分析家希望小工厂遇到风险而非大工厂。在柬埔寨有30%的工厂雇用的员工不到500人。这些工厂总共雇用的劳动力不到6%。重要的是有多少工人受到影响而不是多少工厂已经倒闭了。

柬埔寨如何应对？

亚洲开发银行最近的一份报告发现，大多数工厂是依赖于柬埔寨政府采取的措施，而另外一小部分靠未来工业本身。柬埔寨制衣厂劳动力是平均每小时23美分，為全世界

最低。⁸ 但因政府的官僚行为以及高价的运费、电费和其他一些输入费用，使成本逐渐提高。比如，在柬埔寨每千瓦电为15美分，而国际标准是6美分。⁹

非正式的支出加起来会达到总销售成本的7%。¹⁰ 例如，按照官方的收费，包括港口费、装船费以及海关费用、从工厂到采购商的货柜运输应该低于4000美元，然而真正的成本往往要超过6000美元，比官方的成本高出37%甚至更高。¹¹

世界上没有其他国家像柬埔寨這一样如此依赖于成衣业，所以成衣業的改革有很多紧迫的理由。

劳动生产力也需要改进，并且似乎正在改善。这意味着工人技术的发展、工厂采取更先进的科技、为健康与压力问题寻找解决方法，¹² 同时稳定工人与管理层的良好沟通。国际劳工组织正和一些社交伙伴们进行著该项议程的工作。

在柬埔寨做粗斜纹棉布牛仔裤的成本¹³

原料及辅料	\$4.42	占总成本的65%
劳动力	\$1.02	占总成本的15%
其他的输入	\$1.22	占总成本的18%
利润	\$0.14	占总成本的2%
总成本	\$6.80	(100%)

2005年2月

¹ 亚洲开发银行，2004年10月，柬埔寨的成衣业：后配额时代面临的挑战

² 桑德拉·泊拉斯基，柬埔寨踏上经济增长创造就业的新途径，2004年10月卡耐基论文集第51卷 p. 4

³ 泊拉斯基 p. 8

⁴ 亚洲开发银行报告 p. 15

⁵ 亚洲开发银行报告 p. 22

⁶ 亚洲开发银行报告 p. 15

⁷ 柬埔寨：2004年12月企业社会责任及服装领域，采购商调查报告。2004年12月外来投资顾问服务中心（一个国际金融组织和世界银行的联合服务）

⁸ 沃纳国际管理咨询机构（纺织劳工成本比较）亚洲开发银行报告 p. 56

⁹ 亚洲开发银行报告 p. 33

¹⁰ 亚洲开发银行报告 p. 31

¹¹ 亚洲开发银行报告 p. 32

¹² 亚洲开发银行报告 p. 33

¹³ 亚洲开发银行报告 p. 33